

Leeswijzer:

De **geel gearceerde en/of doorgehaalde teksten** zijn de wijzigingen die worden voorgesteld in de nieuwe financiële verordening 2018.

In aparte kaders zijn de wijzigingen nader toegelicht

OUDE FINANCIËLE VERORDENING GEMEENTE MAASTRICHT 2015 (art. 212 Gemeentewet)

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. organisatieonderdeel:

zelfstandig organisatieonderdeel binnen de gemeentelijke organisatie belast met een functionele taakstelling, dat volgens het sturingsprincipe van integraal management wordt geleid en door middel van een eigen planning & controlcyclus wordt beheerst.

b. administratie:

het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het doen functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Maastricht en ten behoeve van de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.

c. financiële administratie:

het onderdeel van de administratie dat omvat het systematisch maken en verwerken van aantekeningen betreffende de financiële gegevens van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Maastricht, teneinde te komen tot een goed inzicht in:

1. de financieel-economische positie;
2. het financiële beheer;
3. de uitvoering van de begroting;
4. het afwickelen van vorderingen en schulden;
5. alsmede tot het afleggen van rekening en verantwoording daarover.

d. administratieve organisatie:

het stelsel van organisatorische maatregelen gericht op het tot stand brengen en het in stand houden van de goede werking van de bestuurlijke en ambtelijke informatieverzorging ten behoeve van de verantwoordelijke leiding.

e. financieel beheer:

het uitoefenen van bestuur over en toezicht op het beheer van middelen en het uitoefenen rechten van de gemeente Maastricht.

f. rechtmatigheid:

het in overeenstemming zijn van de baten en lasten en de balansmutaties, zoals opgenomen in de jaarrekening, met geldende wet- en regelgeving zoals jaarlijks opgenomen in het controleprotocol.

g. doelmatigheid:

het realiseren van bepaalde prestaties met een zo beperkt mogelijke inzet van middelen.

h. doeltreffendheid:

de mate waarin de beoogde maatschappelijke effecten van het beleid ook daadwerkelijk worden behaald.

Uitleg wijzigingen

- o Financiële administratie, administratieve organisatie en financieel beheer komen in art. 1 niet terug in modelverordening, vandaar niet meer opgenomen in verordening 2018;
- o Inkomsten (en uitgaven) nieuw opgenomen conform modelverordening 2016;
- o EMU-saldo en BBV nieuw opgenomen ter verduidelijking begrippen;
- o Netto schuld per inwoner, onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaak belasting en overheidsbedrijf niet opgenomen, aangezien deze niet terugkomen in verordening 2018.

Titel 1. Begroting en verantwoording

Kaderstellen

Artikel 2. Programmabegroting (wordt programma-indeling)

1. De raad stelt in ieder geval bij de aanvang van de nieuwe raadsperiode een programma-indeling vast.

2. Per programma wordt vastgesteld:

- a. wat de inhoud is van het programma;
- b. welk beleid de raad voor dit programma recent heeft vastgesteld;
- c. wat we willen bereiken (=de beoogde maatschappelijke effecten);
- d. wat we daarvoor gaan doen in het begrotingsjaar (=beleidsprestaties);
- e. wat de beschikbare financiële middelen hiervoor zijn (lasten, baten, saldo en toelichting).

3. Het college stelt per programma indicatoren voor met betrekking tot de beoogde maatschappelijke effecten en beleidsprestaties.

4. De raad stelt de indicatoren, bedoeld in het derde lid, vast.

5. Het college draagt zorg voor de informatievoorziening over bereikte beleidsprestaties en de maatschappelijke effecten, opdat de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid zoals vastgesteld door de raad, kunnen worden getoetst.

Uitleg wijzigingen

- o Artikel is nagenoeg conform modelverordening 2016.
- o Lid 2 komt hierin niet meer terug, vandaar ook niet meer opgenomen.
- o Overige artikelen nagenoeg gelijk, alleen tekstueel licht aangepast t.o.v. verordening 2015.
- o Lid 2 en 4 in de verordening 2018 zijn nieuw.

Artikel 3. Producten

~~1. Bij iedere begroting en jaarstukken wordt een overzicht gegeven van de toedeling van de producten uit de productraming aan de programma's.~~

~~2. De onderverdeling van de programma's in de producten staat voor de raadsperiode vast, tenzij er dringende redenen zijn tot wijzigen. Wijzigingen worden bij de begroting expliciet vermeld.~~

Uitleg wijzigingen

- o Artikel is vervallen in modelverordening 2016, vandaar niet meer opgenomen.
- o Wordt veroorzaakt door wijziging BBV en verantwoording naar taakvelden.

Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken

Uitleg wijzigingen

- o Betreft nieuw artikel conform modelverordening 2016
- o Lid 1 t/m 4 grotendeels opgenomen conform modelverordening, waarbij tevens aansluiting is gelegd met dagelijkse praktijk rondom inrichting begroting en jaarstukken.

Artikel 4a. Kaders begroting (= Kaderbrief)

1. Het college biedt de raad een nota aan over de kaders voor het volgende begrotings-jaar en de drie opvolgende jaren. In deze nota worden onder andere de bevindingen betrokken uit de rapportage van de begrotingsuitvoering bedoeld in artikel 7a.

2. De raad stelt deze nota in juni van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting geldt vast.

Uitleg wijzigingen

- o Artikel is nieuwe verordening artikel 4 geworden i.p.v. 4a.
- o 1^o lid voornamelijk tekstuele wijzigingen.
- o 2^o lid is nieuw in verordening 2018

Artikel 4b. Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma.
2. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen.
3. Het college ~~informeert de raad vooraf als ze verwacht dat de lasten de geautoriseerde lasten~~ of de investeringsuitgaven de geautoriseerde investeringskredieten dreigen te overschrijden ~~of de baten de geautoriseerde baten dreigen te onderschrijden~~. De raad geeft vervolgens aan of hij hiervoor een voorstel wil voor wijziging van het budget of een voorstel voor bijstelling van het beleid.
4. Bij de behandeling van de tussenrapportages in de raad doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde budgetten en de investeringskredieten en het bijstellen van het beleid.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 zijn bovenstaande bepalingen opgenomen in art. 5.
- Aanpassing van de baten en lasten vindt plaats bij tussentijdse rapportages.
- Tekstueel kleine wijzigingen aangebracht.
- Lid 5 is nieuw conform modelverordening 2016.

Uitvoering

Artikel 5. Uitvoering begroting

~~1. Het college stelt regels die waarborgen dat de uitvoering van de begroting rechtmatig, doelmatig en doeltreffend verloopt.~~

~~2. Het college draagt ten aanzien van de productenraming er zorg voor dat:~~

- ~~a. de lasten en baten, door middel van kostentoerekening, eenduidig zijn toegewezen aan de producten van de productraming;~~
- ~~b. de budgetten uit de productraming en kredieten voor investeringen passen binnen de kaders zoals geautoriseerd bij de vaststelling van de uiteenzetting van de financiële positie;~~
- ~~c. de lasten van de producten niet dusdanig worden overschreden dat de realisatie van andere producten binnen hetzelfde programma onder druk komt.~~

~~3. Het college draagt er zorg voor dat de lasten van de programma's zoals geautoriseerd in de (gewijzigde) begroting niet worden overschreden.~~

Uitleg wijzigingen

- Artikel is vervallen in modelverordening 2016, vandaar niet meer opgenomen.
- Wordt veroorzaakt door wijziging BBV en verantwoording naar taakvelden.
- Komt wel (ten dele) terug in art. 21 en 22 van de nieuwe financiële verordening 2018.
- Zie ook art. 3 verordening 2015.

Beheersing en Interne controle

Artikel 6. Interne controle

~~1. Het college draagt ten behoeve van het getrouwe beeld en de rechtmatigheid van de jaarrekening zorg voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking, en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijkingen neemt het college maatregelen tot herstel.~~

~~2. Het college draagt zorg voor een actuele nota inzake de bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van de gemeentelijke regelingen.~~

Uitleg wijzigingen

- 1^e lid komt in nieuwe verordening 2018 terug in art. 23 lid 1 conform modelverordening 2016.
- 2^e lid komt in nieuwe verordening 2018 terug in art. 22 lid i, conform modelverordening 2016

Rapportage en Verantwoording

Artikel 7a. Tussentijdse rapportage

1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente. **Er zijn twee rapportagemomenten met respectievelijk peildatum 1 mei en 1 september.**

2. **De eerste rapportage wordt behandeld in de raadsvergadering van juni als onderdeel van de kaderbrief. De tweede rapportage wordt afzonderlijk behandeld in de raadsvergadering van november / december van het lopend boekjaar.**

3. De inrichting van de tussentijdse rapportages sluit aan bij de programma-indeling van de begroting.

4. Bij de eerste rapportage zal bij de kaderbrief een uitvoeringsbeeld worden gepresenteerd op majeure (financiële) afwijkingen. De tweede rapportage gaat in op majeure afwijkingen zowel wat betreft de lasten, opbrengsten, de beleidsprestaties en indien daar aanleiding voor is de maatschappelijke effecten. **In de rapportages wordt in ieder geval aandacht besteed aan afwijkingen van:**

- a. **inkomsten uit de algemene uitkering;**
- b. **de renteontwikkeling op de kapitaalmarkt;**
- c. **resultaten uit grondexploitatie (majeure afwijkingen op projectniveau van plannen in exploitatie);**
- d. **de overige baten en lasten per programma;**
- e. **de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;**
- f. **risicoparagraaf.**

Uitleg wijzigingen

- o In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 6.
- o Enkele nuanceringen aangebracht t.o.v. oude verordening.
- o Deel lid 4 vervallen en in overeenstemming gebracht met dagelijkse praktijk rondom tussentijdse rapportages.
- o In lid 3 nieuwe verordening 2018 is drempelbedrag opgenomen, conform modelverordening 2016.

Artikel 7b. Informatieplicht

1. Het college besluit niet over:

- a. de aankoop van onroerend goed groter dan € 0,5 mln. tenzij het onroerend goed deel uit maakt van een door de raad vastgestelde grondexploitatie;
- b. de aankoop van onroerend goed groter dan € 0,5 mln. tenzij het betreft aankopen welke passen binnen door de raad vastgestelde en nog vast te stellen (ruimtelijke) beleidskaders voor nieuwe uitleggebieden en stedelijke herstructureringen, alsmede door de raad aangewezen en nog aan te wijzen locaties op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten ter zake waarvan dat voorkeursrecht op het moment van aankoop rechtskracht heeft, cumulatief tot maximaal € 11.344.506,- exclusief rentekosten, doch inclusief de met deze aankopen direct verband houdende handelingen, te weten:
 - de onthuringen van bedrijfspanden;
 - de pachtontbindingen;
 - de toekenning van vergoedingen wegens bedrijfsschade en gewassenschade;
 - de vestiging van zakelijke rechten.
- c. de verkoop van onroerend goed groter dan € 1,0 mln. tenzij het onroerend goed deel uitmaakt van een door de raad vastgestelde grondexploitatie;
- d. de verkoop van onroerend goed kleiner dan € 1,0 mln. tenzij het een marktconforme verkoop (tegen marktwaarde) betreft.

dan nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en hiertoe in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

2. Het college besluit niet over het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties, anders dan nader uitgewerkt in het vigerende Treasurystatuut Gemeente Maastricht, alsmede over het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen, anders dan nader uitgewerkt in het vigerende Treasurystatuut Gemeente Maastricht.

3. Het college informeert de raad via de jaarrekening over alle privaatrechtelijke onroerendgoedtransacties (aankopen, verkopen, erfpachten).

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 7.

Artikel 8. EMU saldo (Economische en Monetaire Unie)

Wanneer het Rijk de gemeente bericht dat alle gemeenten samen het collectieve aandeel van gemeenten in het EMU-tekort, bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de Wet houdbare overheidsfinanciën, hebben overschreden, informeert het college de raad of een aanpassing van de begroting nodig is. Als het college een aanpassing nodig acht, doet het college een voorstel voor het wijzigen van de begroting.

Artikel 9. Jaarstukken

1. Het college draagt zorg voor een adequate vertaling van de verantwoording van de geleverde prestaties naar de productenrealisatie en naar de programma verantwoording.

2. Het college legt verantwoording af over de uitvoering van de programma's. In de verantwoording geeft het college aan:

- a. wat is bereikt (=de gerealiseerde maatschappelijke effecten);
- b. wat hebben we daarvoor gedaan (gerealiseerde beleidsprestaties);
- c. wat de kosten en opbrengsten zijn.

3. De raad bepaalt aan de hand van de uitvoering van de programma's of de beleidsdoelen van de programma's voor het lopende jaar bijstelling behoeven.

Uitleg wijzigingen

- Artikel is vervallen in modelverordening 2016, vandaar niet meer opgenomen.
- Wordt veroorzaakt door wijziging BBV en verantwoording naar taakvelden.
- Zie ook art. 3 verordening 2015.

Titel 2. Financiële positie (wordt hoofdstuk financieel beleid)

Kaderstellen

Artikel 10. Financiële positie

1. Het college draagt er zorg voor, dat al het beleid waartoe de raad heeft besloten, in de uiteenzetting van de financiële positie en de meerjarenramingen is opgenomen.

2. Het totaalbedrag aan verleende garanties en waarborgen worden bij de uiteenzetting van de financiële positie expliciet vermeld.

3. De raad autoriseert met het vaststellen van de financiële positie de investeringskredieten.

4. Het college biedt de (afzonderlijke) planexploitaties aan ter vaststelling door de raad.

Uitleg wijzigingen

- Artikel is vervallen in modelverordening 2016, vandaar niet meer opgenomen.
- Komt deels terug in art. 3 van de nieuwe verordening 2018.

Artikel 11. Waardering & afschrijving vaste activa

1. Geactiveerde kosten voor onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief **en het saldo van agio en disagio** worden lineair in 5 jaar afgeschreven.

2. Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

3. Alle investeringen met een economisch nut, met uitzondering van kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde, worden geactiveerd, conform artikel 59 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. De materiële vaste activa met economisch nut, zoals

bedoeld in artikel 35 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, worden lineair afgeschreven. De afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de bijlage. Deze afschrijvingstermijnen zijn van toepassing op investeringen vanaf 2004. Bebouwd onroerend goed wordt, conform de door de raad in 1991 vastgestelde nota "beheer en exploitatie gemeentelijke bebouwd onroerend goed", afgeschreven op basis van annuïteit.

Activa met een verkrijgingprijs van minder dan € 10.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Deze laatst genoemden worden altijd geactiveerd.

4. Onder activa met een meerjarig maatschappelijk nut, zoals bedoeld in artikel 35 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, worden verstaan investeringen in aanleg en onderhoud van: (inrichting) wegen, waterwegen, civiele kunstwerken, groen en kunstwerken.

5. Aankoop en vervaardiging van activa met een meerjarig maatschappelijk nut in de openbare ruimte kunnen worden geactiveerd of ten laste worden gebracht van de exploitatie. In geval van activering mogen bijdragen van derden en bestemmingsreserves in mindering gebracht worden op het bedrag van de investering en wordt het actief lineair afgeschreven over de verwachte levensduur van het actief of een kortere tijdsduur.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 9.
- Deel van lid 3 en lid 4 en 5 zijn opgenomen in BBV. Activa maatschappelijk nut moet sinds 1 januari geactiveerd worden en mag niet meer rechtstreeks in exploitatie worden opgenomen.
- Lid 1 in nieuwe verordening 2018 is nieuw, waarbij verwijzing naar bijlage afschrijvingstermijnen voor detailinfo is opgenomen.

Artikel 12. Voorziening voor oninbare vorderingen

1. Voor openstaande vorderingen betreffende:
 - a. onroerende zaakbelasting gebruikers;
 - b. onroerende zaakbelasting eigenaren;
 - c. precariobelasting;
 - d. hondenbelasting.

wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historische percentage van oninbaarheid.

2. Voor de overige vorderingen wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen ouder dan drie maanden.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 10.
- Opgesteld conform modelverordening 2016.
- Lid 1 en 2 zijn gewisseld in nieuwe verordening.
- Enkele belastingcategorieën toegevoegd aan lid 2 nieuwe verordening.

Artikel 13. Reserves en voorzieningen

1. Het college biedt eenmaal per 4 jaar een (bijgestelde) nota reserves en voorzieningen aan ter behandeling en vaststelling door de raad.

2. De nota behandelt:

- a. de vorming en besteding van reserves;
- b. de vorming en besteding voorzieningen;
- c. de toerekening en verwerking van rente over de reserves en de voorzieningen, in relatie tot de nota weerstandsvermogen bedoeld in artikel 20.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 11.
- I.v.m. gewijzigde BBV regels mag geen rente meer worden toegerekend aan reserves en voorzieningen, vandaar dat art. 2 lid c is vervallen in oude verordening.
- Daarvoor in nieuwe verordening lid 1 opgenomen.

- o Verder conform modelverordening 2016 lid 3 en 4 toegevoegd aan verordening 2018.

Artikel 14. Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van producten en diensten van de gemeente Maastricht wordt een systeem van kostentoerekening gehanteerd. Bij de kostentoerekening worden naast de directe kosten de indirecte kosten betrokken, die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verleende diensten.

2. Bij de kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekking van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa, de kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa en voor rioolheffing en afvalstoffenheffing de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW) en de kosten van het kwijtscheldingsbeleid.

3. De omslagrente voor de rentetoerekening van de kapitaallasten wordt bepaald door het rentetotaal van de uitstaande leningen en de bij begroting vastgestelde gecalculerde rente over het eigen vermogen en voorzieningen. De omslagrente (interne rekenrente) voor de rentetoerekening van de kapitaallasten van nieuwe investeringen wordt jaarlijks bij de begroting opnieuw vastgesteld op basis van de dan geldende rentevisie. Het college is bevoegd, indien noodzakelijk, een afwijkend percentage te hanteren.

Uitleg wijzigingen

- o In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 12.
- o Lid 3 in oude verordening is vervallen, omdat renteberekening gewijzigd is met ingang van nieuwe regels BBV
- o Lid 1 t/m 3 in nieuwe verordening 2018 is conform modelverordening lid 1 en 2, alleen bondiger beschreven.
- o Lid 5 nieuwe verordening is conform de voorgestelde wijze van doorberekening van overheadkosten in de kostprijs.
- o Lid 6 en 7 nieuwe verordening is conform de modelverordening, behoudens dat geen rente over reserves wordt gerekend.
- o Lid 4 en 8 gaan over vennootschapsbelasting en kostprijsberekening. Vanaf 2016 zijn gemeenten vpb-plichtig.

Artikel 15: Prijzen economische activiteiten

1. Voor de levering van goederen, diensten of werken aan overheidsbedrijven en derden en met welke bijbehorende activiteiten de gemeente in concurrentie met marktpartijen treedt, wordt tenminste de geraamde integrale kostprijs in rekening gebracht. Bij afwijking doet het college vooraf voor elk van deze activiteiten afzonderlijk een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de activiteit wordt gemotiveerd.

2. Bij het verstrekken van leningen of garanties aan overheidsbedrijven en derden brengt de gemeente tenminste de geraamde integrale kosten in rekening. Bij afwijking doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de lening of garantie wordt gemotiveerd.

3. Bij het verstrekken van kapitaal door de gemeente aan overheidsbedrijven en derden gaat het college uit van een vergoeding van tenminste de geraamde integrale kosten van de verstrekte middelen. Bij afwijking doet het college vooraf een voorstel voor een raadsbesluit, waarin het publiek belang van de kapitaalverstrekking wordt gemotiveerd.

4. Raadsbesluiten met de motivering van het publiekbelang als bedoeld in de vorige leden zijn niet nodig als sprake is van:

- a. leveringen van goederen, diensten of werken en het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal aan andere overheden voor zover deze leveringen en verstrekkingen zijn bedoeld voor de uitoefening van de publieke taak door die andere overheid;
- b. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een bij wet opgedragen publiekrechtelijke taak;
- c. een bevoordeling van activiteiten in het kader van een toegekend bijzonder of uitsluitend recht waarvoor prijsvoorschriften gelden;
- d. een bevoordeling van sociale werkplaatsen;
- e. een bevoordeling van onderwijsinstellingen;
- f. een bevoordeling van publieke media-instellingen; en

g. een bevoordeling die valt onder de reikwijdte van de staatssteunregels van het Werkingsverdrag van de Europese Unie en daarmee verenigbaar is.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 13.
- Enkele kleine tekstuele wijzigingen.

Artikel 16: Vaststelling hoogte gemeentelijke tarieven

1. Het college doet de raad jaarlijks een voorstel toekomen voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen (onroerend zaakbelasting, hondenbelasting etc.), leges (vergunningen, huwelijken etc.) en heffingen (rioolheffing en afvalstoffenheffing).
2. Het college biedt de raad eens in de vier jaar een nota met kaders voor de grondprijzen aan.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 14.
- Lid 1 in nieuwe verordening algemeen opgenomen en geen specifieke belastingen of heffingen meer genoemd.

Artikel 17: Treasuryfunctie

1. Het college neemt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de volgende kaders in acht:

- a. voor het aantrekken van financieringen met een looptijd langer dan één jaar worden tenminste drie prijsopgaven bij verschillende financiële instellingen gevraagd; en
- b. voor het aantrekken van financieringen met een looptijd korter dan één jaar worden tenminste twee prijsopgaven bij verschillende financiële instellingen gevraagd; en
- c. er wordt alleen bij marktnevenwichtigheden en onstuimige marktontwikkelingen gebruik gemaakt van financiële derivaten als bedoeld in artikel 1, onder c, van de Wet financiering decentrale overheden.

2. Het college informeert de raad vooraf als de wettelijke kasgeldlimiet, bedoeld in artikel 1, onder f, van de Wet financiering decentrale overheden, of de wettelijke renterisiconorm, bedoeld in artikel 1, onder h, van de Wet financiering decentrale overheden, dreigt te worden overschreden.

3. Bij het verstrekken van leningen, het verstrekken van garanties en het verstrekken van risicodragend kapitaal bedingt het college indien mogelijk zekerheden.

4. Het college stelt regels op ter uitvoering van het gestelde onder het eerste tot en met derde lid en legt deze regels alsmede de regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening vast in een Treasurystatuut. Hierbij worden de bepalingen van de Wet Financiering Decentrale Overheden, de Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo), de regeling schatkistbankieren en de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden, waarbij prudent beheer een basisvoorwaarde is, in acht genomen. Het college zendt het Treasurystatuut ter kennisgeving aan de raad.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 15.
- Oude bepalingen zijn allemaal vervallen, aangezien deze in wetgeving zijn opgenomen (Wet Fido en Ruddo) danwel zijn opgenomen in het treasurystatuut.
- Lid 2 in de nieuwe verordening geeft aan waaraan treasurystatuut moet voldoen. Verder wordt verwezen naar de bijlage treasurystatuut welke bij raadsvoorstel actualisatie financiële verordening zit.

Artikel 18: Registratie bezittingen, activa en vermogen

1. Het college draagt zorg voor een actuele en volledige registratie van bezittingen. In de registratie worden ook opgenomen niet-geactiveerde kunstvoorwerpen met cultuurhistorische waarde en de niet- of nettogeactiveerde investeringen in de openbare ruimte.

2. Het college draagt er zorg voor, dat de registratie en de ontwikkeling van de bezittingen en het vermogen van de gemeente systematisch worden gecontroleerd, met dien verstande dat de waardepapieren, de voorraden, de uitstaande leningen, de (debiteuren-)vorderingen, de liquiditeiten, de opgenomen leningen en de (crediteuren-) schulden jaarlijks worden gecontroleerd en registergoederen en bedrijfsmiddelen boven € 50.000 ten minste eenmaal in de vijf jaar.

3. Bij afwijkingen in de registratie van bezittingen neemt het college maatregelen voor herstel van de tekortkomingen. ~~De resultaten van de controle en eventuele plannen van verbetering worden ter kennisgeving aan de raad aangeboden.~~

Uitleg wijzigingen

- 2e en 3^e lid komt in nieuwe verordening 2018 terug in art. 23 lid 2 conform modelverordening 2016.
- Overige bepalingen niet meer opgenomen, aangezien deze ook niet terugkomen in modelverordening.

Titel 3. Paragrafen

Artikel 19. Lokale heffingen

Bij de begroting en de jaarstukken doet het college in de paragraaf lokale lasten in ieder geval verslag van:

- ~~Het beleid ten aanzien van de lokale heffingen;~~
 - Een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen;
 - De opbrengst per lokale heffing;
 - Het kwijtscheldingsbeleid ~~en het tarieven~~ beleid;
 - Het volume en bedrag aan kwijtschelding;
 - De kostendekkendheid van de heffingen;
 - De (ontwikkeling van de) lokale lastendruk voor ~~de eenpersoonshuishoudingen,~~ meerpersoonshuishoudingen en bedrijven.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 16.
- Aansluiting gelegd met dagelijkse praktijk wat nu wordt toegelicht in begroting en jaarstukken.

Artikel 20. Weerstandsvermogen en risicomanagement

1. ~~Het college biedt eenmaal per 4 jaar een (bijgestelde) nota Weerstandsvermogen en risicomanagement aan. In deze nota wordt ingegaan op het risicomanagement, het opvangen van risico's door verzekeringen, voorzieningen, het Weerstandsvermogen of anderszins. In de nota wordt tevens het gewenste weerstandscapaciteit bepaald.~~

2. ~~Het college geeft aan in de paragraaf Weerstandsvermogen van de begroting en van de jaarstukken de risico's van materieel belang en een inschatting van de kans dat deze risico's zich voordoen. Het college brengt hierbij in elk geval de risico's in beeld en actualiseert de risico's genoemd in de nota bedoeld in het eerste lid. Het college geeft aan in de paragraaf Weerstandsvermogen van de begroting en van de jaarstukken de weerstandscapaciteit en in hoeverre schade en verliezen als gevolg van de risico's van materieel belang met de weerstandscapaciteit kunnen worden opgevangen.~~

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 17.
- Aparte nota Weerstandsvermogen en risicomanagement niet meer opgenomen in modelverordening en wordt intern meegenomen bij nota reserves en voorzieningen. Vandaar niet meer opgenomen in nieuwe financiële verordening.
- In nieuwe financiële verordening algemene toelichting opgenomen wat weerstandsvermogen is.

Artikel 21. Onderhoud kapitaalgoederen

1. Het college biedt een (aangepaste) nota rioleringsplan aan. De nota geeft het kader weer voor de inrichting van het onderhoud, het beoogde onderhoudsniveau en de uitbreiding van de riolering alsmede de kwaliteit van het milieu en eveneens de normkostensystematiek en het meerjarig budgettair beslag.

2. Het college biedt een (bijgestelde) nota onderhoud gebouwen aan ter behandeling en vaststelling door de raad. De nota bevat de voorstellen voor het te plegen onderhoud en de bijbehorende kosten aan de gemeentelijke gebouwen en eveneens de normkostensystematiek en het meerjarig budgettair beslag.

3. Bij de begroting en de jaarstukken doet het college in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen verslag van:

- Het beleidskader (inclusief het gewenste onderhoudsniveau) voor wegen, water en groen;
- De aanwezigheid van het actuele beheersplan voor wegen, water, groen en gebouwen;
- Voortgang van het geplande onderhoud en het eventuele achterstallig onderhoud aan openbare groen, water, wegen, kunstwerken, riolering en gebouwen.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 19.
- Volgorde van de artikelen is aangepast en tekstueel lichte wijzigingen.
- Nieuwe verordening 2018 sluit aan op modelverordening 2016.

Artikel 22. Financiering

In de paragraaf financiering bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 13 van het BBV¹ in ieder geval op:

- a. de kasgeldlimiet;
- b. de renterisiconorm;
- c. **de liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte voor de komende vier jaar;**
- d. de rentevisie;
- e. **de rentekosten en renteopbrengsten verbonden aan de treasuryfunctie.**

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 17.
- Aansluiting gelegd met dagelijkse praktijk wat nu wordt toegelicht in begroting en jaarstukken.

Artikel 23. Bedrijfsvoering

1. In de bedrijfsvoeringparagraaf in de begroting wordt ingegaan op de tijdelijke en actuele onderwerpen die aandacht behoeven. In de bedrijfsvoeringparagraaf in het jaarverslag wordt gerapporteerd over de bij de begroting bepaalde onderwerpen aangaande de bedrijfsvoering alsmede over nieuwe ontwikkelingen.

2. Het college rapporteert in de bedrijfsvoeringparagraaf van de begroting en jaarstukken over de voortgang van de onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid, bedoeld in artikel 213a Gemeentewet, en de uitputting van de bijbehorende budgetten.

Uitleg wijzigingen

- Vervallen in nieuwe verordening 2018.

Artikel 24. Verbonden partijen

Bij de begroting en de jaarstukken doet het college in de paragraaf verbonden partijen in ieder geval verslag van:

- **De beleidsuitgangspunten/visie ten aanzien van de aansturing op de verbonden partijen;**
- **Van elk van de verbonden partij wordt weergegeven:**

¹ Beleidsvoornemens ten aanzien van risicobeheer van de financieringsportefeuille.

- Het openbaar belang;
- Zeggenschap;
- Aandelen / financieel belang;
- Risico;
- Programma;
- Financiële situatie;
- Risicoanalyse (alleen bij de begroting).

Uitleg wijzigingen

- Vervallen in nieuwe verordening 2018.
- Vereisten staan reeds opgenomen in BBV art. 14.

Artikel 25. Grondbeleid

1. Het college biedt een (bijgestelde) nota grondbeleid aan ter behandeling en vaststelling door de raad. In deze nota wordt aandacht besteed aan:

- a. ~~de relatie met de programma's van de begroting;~~
- b. de strategische visie van het toekomstig grondbeleid van de gemeente;
- c. aan te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten;
- d. de voorraadverwerving en uitgifte van gronden;
- e. de uitgifte van gronden in erfpacht en de bijstelling van erfpachtvergoedingen.

~~2. In de paragraaf grondbeleid van de begroting en de jaarstukken wordt ingegaan op de uitvoering van de nota grondbeleid, met name de belangrijkste financiële ontwikkelingen zoals verlies- / winstverwachtingen, de verwerving van gronden e.d. en de relaties van het grondbeleid met de programma's.~~

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 20.
- Aansluiting gelegd met de modelverordening 2016.
- Verder enkele tekstuele wijzigingen.

Artikel 26. Verstrekking subsidies

~~Het college geeft in de paragraaf "subsidies" van de begroting de kaders aan voor het verstrekken van de gemeentelijke subsidies. Bij de jaarrekening verstrekt het college een overzicht van de verstrekte (beschikking) subsidies.~~

Uitleg wijzigingen

- Vervallen in nieuwe verordening 2018.
- Paragraaf subsidies al paar jaar niet meer opgenomen in begroting / jaarrekening.
- Komt niet terug in modelverordening.

Titel 4. Financiële organisatie en administratie

Artikel 27. Administratie

1. De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor:
- a. het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de organisatieonderdelen;
 - b. het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van activa met economisch nut, activa met maatschappelijk nut, voorraden, vorderingen en schulden, enzovoorts;
 - c. het verschaffen van informatie aan de budgethouders en voor het maken van kostencalculaties;
 - d. ~~het bevorderen van de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en ter zake geldende wet- en regelgeving;~~

- e. het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en ter zake geldende wet- en regelgeving;
- f. de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen.

Uitleg wijzigingen

- o In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 21.
- o Lid d in oude verordening is vervangen door nieuw lid d conform modelverordening 2016.
- o Aansluiting gelegd met de modelverordening 2016.
- o Verder enkele tekstuele wijzigingen.

Artikel 28. Financiële administratie

Het college draagt er zorg voor dat:

- a. ~~de inrichting en de werking van de financiële administratie voldoet aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten en andere relevante wet- en regelgeving;~~
- b. ~~de vereiste informatie verstrekt wordt aan het rijk, de provincie en de Europese Unie, alsmede aan andere instellingen die specifieke verantwoordingsverplichtingen opleggen aan gemeenten.~~

Uitleg wijzigingen

- o Vervallen in nieuwe verordening 2018.
- o Betreft reguliere verplichtingen vanuit hogere wetgeving.
- o Komt niet terug in modelverordening.

Artikel 29. Financiële organisatie

Het college draagt de zorg voor ~~en legt (in een besluit) vast:~~

- a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidig toewijzing van de gemeentelijke taken aan de organisatieonderdelen ;
- b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, ~~zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd;~~
- c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten;
- d. ~~de regels voor de opdrachtverlening en de verrekening van leveringen tussen de organisatieonderdelen van de gemeente;~~
- e. de te maken afspraken met de organisatieonderdelen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van de activiteiten en uitputting van middelen;
- f. ~~de regels voor de verlening van decharge over het gevoerde beheer van de organisatieonderdelen;~~
- g. de interne regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie;
- h. het beleid en de interne regels voor de inkoop en de aanbesteding van goederen, werken en diensten.

Uitleg wijzigingen

- o In nieuwe verordening 2018 opgenomen als artikel 22.
- o Lid d en f zijn in nieuwe verordening niet meer van toepassing i.v.m. wijzigingen BBV.
- o In nieuwe verordening 2018 staan leden in andere volgorde.
- o In nieuwe verordening 2018 zijn de leden f, h en i nieuw.
- o Aansluiting gelegd met de modelverordening 2016.
- o Verder enkele tekstuele wijzigingen.

Artikel 30. Aanbesteding en inkoop

Het college draagt zorg voor dat aanbesteding en inkoop binnen de gemeente geschiedt conform het aanbestedingsbeleid van de gemeente Maastricht. De regels waarborgen onder andere dat wordt gehandeld in overeenstemming met de regels terzake van de Europese Unie.

Uitleg wijzigingen

- Vervallen in nieuwe verordening 2018.
- Deels opgenomen in nieuwe verordening art. 22 lid g.
- Betreft verder reguliere verplichting vanuit hogere wetgeving.
- Komt niet terug in modelverordening.

Artikel 31. Subsidieverstrekking en steunverlening

Het college draagt zorg voor en legt (in een besluit) vast de interne regels (protocol) voor de toekenning van steunverlening aan ondernemingen en subsidies. De regels waarborgen dat wordt gehandeld in overeenstemming met de regels terzake van de Europese Unie en de subsidieverordening van de gemeente Maastricht.

Uitleg wijzigingen

- Vervallen in nieuwe verordening 2018.
- Deels opgenomen in nieuwe verordening art. 22 lid h.
- Betreft verder reguliere verplichting vanuit hogere wetgeving.
- Komt niet terug in modelverordening.

Titel 5. Slotbepalingen

Artikel 32. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt — onder gelijktijdige intrekking van de vorige verordening — in werking 8 dagen na de bekendmaking daarvan.

Uitleg wijzigingen

- In nieuwe verordening opgenomen als artikel 24 en 25.
- Aansluiting gelegd met modelverordening.
- Specifiek gemaakt voor ingangsjaar verordening t.a.v. jaarrekening en begroting.

Artikel 33. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald onder de naam "Financiële verordening gemeente Maastricht".

bijlage: Afschrijvingstermijnen voor activa

omschrijving	afschrijvingstermijn in jr.
investeringen met economisch nut	max.
Nieuwbouw, uitbreiding en verbouwing (woonruimten, bedrijfsgebouwen, scholen, etc.)	40
Parkeergarages	40
Binnen- en buitensportaccommodaties	25 – 40
Riolering	30
Energiebesparende maatregelen	25
Motorvoertuigen	20
Uitbreiding/verbouwing (bebouwd onroerend goed)	20
Upgrading parkeerterreinen	10 – 20
Fietsrekken	20
Automatisering	2 – 20
Kantoormeubilair, schoolmeubilair en inventaris	10 – 15
Groot onderhoud woonruimten en bedrijfsgebouwen	10
Aanleg tijdelijke terreinwerken, woonruimten en bedrijfsgebouwen	10
Technische installaties	5 – 10
Zware transportmiddelen	5 – 10
Overige productiemiddelen	4 – 10
Telefooninstallaties	3 – 10
Aanhangwagens, personenauto's en lichte voertuigen	5 – 8
Investeringen met meerjarig maatschappelijk nut	max.
Bruggen en tunnels	75
Bijdrage aan stedelijke ontwikkeling	40
Wegen (aanleg, verbetering, aanpassing)	25
Groenvoorziening (aanleg, verbetering, aanpassing)	20
Bodemsanering	20
Mobiliteit	20
Verkeersregelinstallaties	15
Speelvoorzieningen (aanleg, verbeteringen, aanpassing)	10

Uitleg wijzigingen

- In de bijlage afschrijvingstermijnen zijn de wijzigingen t.o.v. de oude verordening geel gemarkeerd.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,